



Senatului
Bp. 597 09.12.2016

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind înființarea Agenției
Resurselor Statului pentru Administrarea
Fondului Suveran de Investiții**

Analizând propunerea legislativă privind înființarea Agenției Resurselor Statului pentru Administrarea Fondului Suveran de Investiții, transmisă de Secretarul General al Senatului, cu adresa nr.B597 din 8.11.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare înființarea Agenției Resurselor Statului pentru Administrarea Fondului Suveran de Investiții, în scopul gestionării, administrării și valorificării, în condiții de rentabilitate economică și de exploatare rațională, a resurselor prevăzute la art.136 alin.(3) din Constituție, precum și a terenurilor cu destinație agricolă sau forestieră, proprietate publică ori privată a statului.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.m) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

De asemenea, ținând seama de prevederile art.15 alin.(2) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și

completările ulterioare, prezentul proiect trebuie să prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor.

3. Referitor la **art.I**, menționăm că, prin poziționarea Agenției Resurselor Statului în subordinea **Parlamentului**, se încalcă **principiul separației puterilor în stat** prevăzut de **art.1 alin.(5) din Constituției**, deoarece administrarea domeniului public și privat al statului, prin natura sa, ține de domeniul puterii executive.

4. Cu privire la **art.II**, precizăm că, potrivit art.867 alin.(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, **dreptul de administrare se constituie prin hotărâre a Guvernului, a consiliului județean sau, după caz, a consiliului local.**

Prin urmare, **dispozițiile cuprinse în art.II exced domeniului de reglementare al legii.** Or, așa cum a reținut Curtea Constituțională cu prilejul pronunțării **Deciziei nr.494/2013**, *„acceptarea ideii potrivit căreia Parlamentul își poate exercita competența de autoritate legiuitoare în mod discreționar, oricând și în orice condiții, adoptând legi în domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale acestei autorități consacrate de art.61 alin.(1) din Constituție și transformarea acesteia în autoritate publică executivă.”*

În plus, norma propusă intră în contradicție cu dispozițiile cuprinse în alte acte normative. Astfel, cu titlu de exemplu, menționăm că, potrivit **art.13 din Legea minelor nr.85/2003**, cu modificările și completările ulterioare, *„resursele minerale se pun în valoare prin activități miniere care se concesionează persoanelor juridice române sau străine ori se dau în administrare instituțiilor publice de către autoritatea competentă, potrivit prezentei legi”*, iar potrivit **art.4 alin.(1) lit.c) din Legea nr.268/2001** privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, cu modificările și completările ulterioare, această agenție are ca atribuții, printre altele, *„administrarea terenurilor cu destinație agricolă aparținând domeniului public și privat al statului, aflate în exploatarea societăților naționale, a institutelor și stațiunilor de cercetare și producție agricolă și a unităților de învățământ agricol și silvic”*.

5. La **art.III**, menționăm că **aspectele care țin de organizarea și funcționarea comisiilor parlamentare**, ca organe interne de lucru ale celor două Camere ale Parlamentului cu rol de pregătire a documentelor necesare desfășurării ședințelor plenului, se stabilesc de

fiecare Cameră în parte, prin regulament, în virtutea **autonomiei regulamentare** conferite acestora prin **art.64** din **Legea fundamentală**. Art.III din proiect depășește domeniul de reglementare al legii, reglementând aspecte care țin de organizarea și funcționarea internă a Parlamentului, **domeniu rezervat exclusiv regulamentelor parlamentare**. În acest sens, prin **Decizia nr.413/2013**, Curtea Constituțională a reținut că:

*„...legile și regulamentele parlamentare sunt acte normative distincte, cu obiect de reglementare diferit. Astfel, în vreme ce legea reglementează totalitatea relațiilor sociale, fiind adoptată de Parlament în virtutea supremației și plenitudinii sale legislative, regulamentul parlamentar își circumscrie sfera de incidență la organizarea și funcționarea celor două Camere ale Parlamentului. Așa fiind, din punct de vedere funcțional, regulamentele parlamentare se limitează la cadrul relațiilor din interiorul autorității legiuitoare, fără să contravină sau să se substituie prevederilor legii. În mod corelativ, **Constituția impune o limitare puterii legiuitoare, în sensul că aceasta nu poate interveni printr-o lege în domeniul organizării și funcționării Parlamentului.** (s.n.)*

*În concluzie, Parlamentul, în dubla sa calitate — de autoritate legiuitoare, respectiv de corp autonom, investit cu o putere de organizare și funcționare proprie —, adoptă acte normative de sine stătătoare — legi, respectiv regulamente —, între care nu există niciun raport de ierarhizare, întrucât obiectul de reglementare vizează domenii diferite, ab initio nu sunt susceptibile de clasificare. Întrucât însăși Legea fundamentală le stabilește domeniul de reglementare, **orice ingerință a legii în sfera rezervată regulamentelor parlamentare este neconstituțională** (s.n.), în egală măsură în care regulamentele Parlamentului, care, depășindu-și aria de incidență, ar pătrunde în domeniul rezervat legii, ar contraveni Constituției.”.*

6. Referitor la **art.IX**, menționăm că instituirea comisiilor de anchetă reprezintă, de asemenea, un drept al Camerelor Parlamentului, conferit de **art.64 alin.(4)** din **Constituție**. Prin urmare, o prevedere legală care ar impune obligația instituirii unei asemenea comisii este **neconstituțională**. Totodată, față de argumentele menționate la pct.5 din prezentul aviz, nici **atribuțiile** unei astfel de comisii **nu se pot stabili prin lege**.

În plus, precizăm că, pe de o parte, Parlamentul nu poate stabili dacă s-a încălcat legea, iar pe de altă parte, „modalitățile de recuperare

a resurselor gestionate cu încălcarea legii” nu pot fi altele decât cele stabilite de lege **la momentul încălcării** acesteia, adoptarea unei eventuale legi care să se aplice retroactiv **fiind neconstituțională**.

7. Cu privire la soluțiile preconizate, subliniem că, potrivit art.6 alin.(1) teza întâi din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli **necesare, suficiente și posibile** care să conducă la o cât mai mare stabilitate și **eficiență legislativă**.

Totodată, arătăm că, în conformitate cu prevederile art.14 alin.(2) din aceeași lege, un act normativ poate cuprinde reglementări **și din alte materii conexe numai în măsura în care sunt indispensabile realizării scopului urmărit prin acest act**.

Pe cale de consecință, demersul normativ propus trebuie raportat la actualele realități legislative în domeniu, cu respectarea normelor de tehnică legislativă privind asigurarea integrării organice a reglementării în sistemul legislației, **unicitatea reglementării în materie pe nivele normative și evitarea paralelismelor în procesul de legiferare**, instituite prin Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele de mai sus, prin adoptarea prezentului proiect, care nu prevede intervenții legislative asupra vreunui act normativ, s-ar crea numeroase necorelări cu actuala legislație.

De aceea în actuala redactare, propunerea legislativă nu poate fi promovată, fiind necesară revederea acesteia sub aspectul raportării la prevederile constituționale, dar și al stabilirii, în mod concret, a corelațiilor cu actele normative-cadru care reglementează în prezent regimul juridic al bunurilor care ar urma să fie gestionate.


dr. Dragoș VLIESCU

București

Nr. 1250/4.12.2016

Lege privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 1/2002 M. Of. nr. 42/22 ian. 2002 *introduce alin.(4) la art.6*
 Ordonanță de urgență pentru completarea art.6 din Legea nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului
 aprobată cu modificări prin L. nr. 215/2002 M. Of. nr. 275/24 apr. 2002
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 11/2002 M. Of. nr. 128/18 feb. 2002 *modifică anexa nr. 3*
 Ordonanță de urgență privind transferul pachetului de acțiuni deținut de stat la Societatea Comercială "Horticola" - S.A. București de la Agenția Domeniilor Statului la Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat"
 aprobată prin L. nr. 588/2002 M. Of. nr. 794/31 oct. 2002
- 3 modificări prin L. nr. 215/2002 M. Of. nr. 275/24 apr. 2002 *introduce alin.(4) și (5) la art.6*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2002 pentru completarea art. 6 din Legea nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 101/2002 M. Of. nr. 666/9 sep. 2002 *introduce alin.(6) – (9) la art.6*
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 6 din Legea nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului
 aprobată cu modificări prin L. nr. 32/2003 M. Of. nr. 42/27 ian. 2003
- 5 modificări prin L. nr. 549/2002 M. Of. nr. 759/17 oct. 2002 *modifică art.3 alin.(3), art.6 alin.(1) și (3), art.7 alin.(1), (7) și (8), art.23 alin.(1), art.29 alin.(2); introduce lit.f la art.4 alin.(1), lit.c și d la art.14 alin.(1), alin.(3_1), (3_2) și (6) la art.14, lit.c și d la art.18 alin.(4)*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 134/2002 M. Of. nr. 770/23 oct. 2002 *introduce alin.(4_1) la art.6*
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 6 din Legea nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului
 aprobată prin L. nr. 156/2003 M. Of. nr. 286/24 apr. 2003
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 139/2002 M. Of. nr. 786/29 oct. 2002 *modifică anexa nr.4*
 Ordonanță de urgență privind desființarea Societății Naționale "Cai de Rasă" - S.A. și preluarea patrimoniului acesteia de către Regia Națională a Pădurilor
 aprobată cu modificări prin L. nr. 24/2003 M. Of. nr. 41/24 ian. 2003
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 147/2002 M. Of. nr. 821/13 nov. 2002 *desființează la 1 ianuarie 2003 fondul „Dezvoltarea agriculturii românești” prevăzut la art.6 alin. (2) și (3)*
 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor probleme financiare și pentru modificarea unor acte normative
 aprobată prin L. nr. 41/2003 M. Of. nr. 51/29 ian. 2003

1259

9	modificări prin	L. nr. 32/2003 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2002 pentru completarea art. 6 din Legea nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului	M. Of. nr. 42/27 ian. 2003	<i>modifică art.6 alin. (6)</i>
10	modificări prin	L. nr. 156/2003 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 134/2002 pentru completarea art. 6 din Legea nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului	M. Of. nr. 286/24 apr. 2003	<i>aprobă O.U.G. nr. 134/2002</i>
11	modificări prin	L. nr. 249/2003 Lege pentru completarea Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului	M. Of. nr. 414/13 iun. 2003	<i>introduce, litera C cu art. 21_1 - 21_3 la Cap. III, secțiunea a 3-a.</i>
12	modificări prin	O.G. nr. 39/2004 Ordonanță privind transferul pachetului de acțiuni și al terenurilor deținute de stat la Societatea Comercială "SERPLO" - S.A. în proprietatea privată a județului Prahova și în administrarea Consiliului Județean Prahova aprobată prin L. nr. 104/2004	M. Of. nr. 91/31 ian. 2004 M. Of. nr. 332/16 apr. 2004	<i>modifică anexa nr.1</i>
13	modificări prin	L. nr. 104/2004 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2004 privind transferul pachetului de acțiuni și al terenurilor deținute de stat la Societatea Comercială "SERPLO" - S.A. în proprietatea privată a județului Prahova și în administrarea Consiliului Județean Prahova	M. Of. nr. 332/16 apr. 2004	<i>aprobă O.G. nr. 39/2004</i>
14	modificări prin	O.U.G. nr. 4/2006 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 199/2006	M. Of. nr. 137/14 feb. 2006 M. Of. nr. 451/24 mai 2006	<i>modifică art. 4 alin. (2), art. 5 alin. (1); introduce lit. g) și h) la art. 4 alin. (1), alin. (1_1) și (1_2) la art. 5</i>
15	completat prin	L. nr. 132/2006 Lege pentru completarea anexei nr. 1 la Legea nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului	M. Of. nr. 429/18 mai 2006	<i>completează anexa nr. 1</i>
16	modificări prin	L. nr. 199/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului	M. Of. nr. 451/24 mai 2006	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr.4/2006 și modifică art.4 alin.(1) lit.h), art.5 alin.(1), alin.(1_1) și (1_2), art.6 alin.(4); introduce alin.(1_1) - (1_4) după alin.(1) al art.6</i>

- 17 modificări prin L. nr. 295/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009 *modifică art. 20 alin. (3);
introduce alin. (2_1) la art. 20*
Lege pentru modificarea și completarea art. 20 din Legea nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 70/2010 M. Of. nr. 451/2 iul. 2010 *abrogă la 1 ianuarie 2011 art. 4 alin. (1)
lit. g)*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia
aprobată cu modificări prin L. nr. 26/2012 M. Of. nr. 167/14 mar. 2012
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 125/2010 M. Of. nr. 888/30 dec. 2010 *modifică art. 5;
introduce art. 5_1;
înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagma "Consiliul de administrație" cu sintagma "Comitetul de privatizare, concesiune și arendare"*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului
aprobată cu completări prin L. nr. 118/2011 M. Of. nr. 429/20 iun. 2011
- 20 completat prin L. nr. 118/2011 M. Of. nr. 429/20 iun. 2011 *aprobă cu completări O.U.G. nr. 125/2010
și introduce art. 21_4-21_6*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului
- 21 modificări prin O.U.G. nr. 64/2012 M. Of. nr. 772/15 nov. 2012 *modifică art. 4 alin. (1) partea introductivă
și lit e), art. 5_1, art. 6*
Ordonanță de urgență privind modificarea unor acte normative și pentru reglementarea unor măsuri tranzitorii în domeniul executării unor creanțe datorate statului
aprobată prin L. nr. 173/2013 M. Of. nr. 321/4 iun. 2013
- 22 modificări prin L. nr. 173/2013 M. Of. nr. 321/4 iun. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 64/2012*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2012 privind modificarea unor acte normative și pentru reglementarea unor măsuri tranzitorii în domeniul executării unor creanțe datorate statului
- 23 modificări prin L. nr. 17/2014 M. Of. nr. 178/12 mar. 2014 *modifică art. 4 alin. (1) partea introductivă
și alin. (2), art. 5, art. 5_1 alin. (2) și (3)*
Lege privind unele măsuri de reglementare a vânzării-cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului

Lege - Codul silvic

- | | | | |
|-------------------------------|--|-----------------------------|---|
| 1 republicare cu renumerotare | Lege - Codul silvic | M. Of. nr. 611/12 aug. 2015 | |
| 2 modificări prin | L. nr. 227/2015
Lege privind Codul fiscal | M. Of. nr. 688/10 sep. 2015 | <i>abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 130</i> |